

## Índice de Libertad Económica 2011 para Bolivia: Seguimos Perdiendo Oportunidades

“La libertad económica es fundamental para todo hombre porque le permite controlar su trabajo y su propiedad y así mejorar la sociedad”.

The Heritage Foundation. Índice de Libertad Económica 2011.

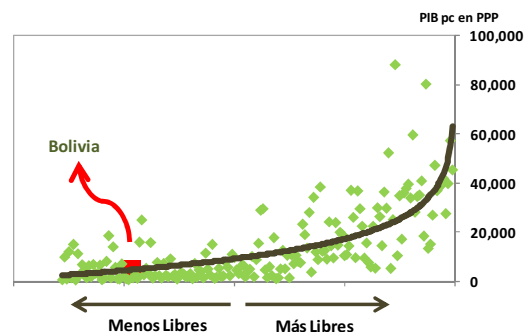
### 1. El Índice de Libertad Económica 2011.

La Fundación Heritage ha publicado el *Índice de Libertad Económica 2011*, que analiza el ranking y la evolución de la libertad económica en 183 países. Este índice se viene publicando desde 1995. La libertad económica se mide a través de diez indicadores, a cada uno se le calcula un valor entre 0 y 100, donde valores más grandes indican mayor libertad, luego se pondera los mismos y se calcula el índice de libertad económica para cada país<sup>1</sup>.

Los indicadores de libertad económica para cada país son i) libertad para hacer negocios, ii) libertad del comercio externo, iii) libertad financiera, iv) libertad para invertir, v) libertad laboral, vi) libertad de la corrupción, vii) libertad tributaria, viii) libertad monetaria, iv) tamaño del gobierno, y v) derechos de propiedad definidos.

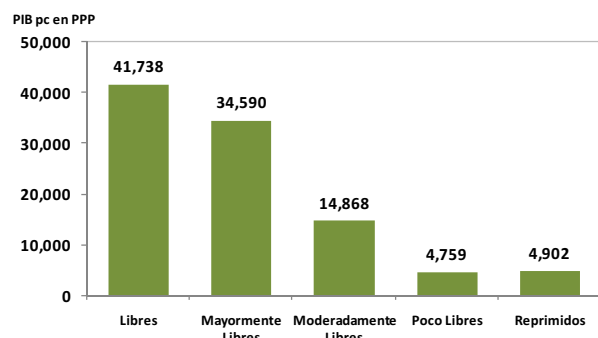
Uno de los resultados que arroja esta medición es que existe una relación fuertemente positiva entre los países que gozan de mayor libertad económica y aquellos que gozan de mayor prosperidad, medida a través del ingreso por habitante (Gráfico 1). Además, según la puntuación en el índice de libertad económica, podemos clasificar a los países en: *libres* (100 – 80), *mayormente libres* (79.9 – 70), *moderadamente libres* (69.9 – 60), *poco libres*

Gráfico 1. Relación entre ingresos por habitantes y libertad económica.



Fuente: Heritage Foundation y FMI.

Gráfico 2. Relación entre ingresos por habitante y clasificación de libertad económica.

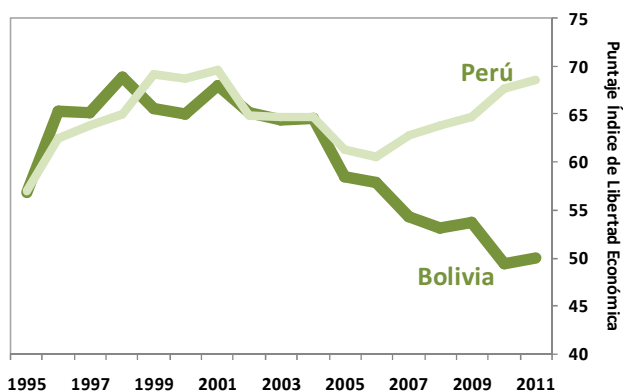


Fuente: Heritage Foundation y FMI.

<sup>1</sup> Para más información acerca de la metodología de cálculo del índice: <http://www.heritage.org/index/>

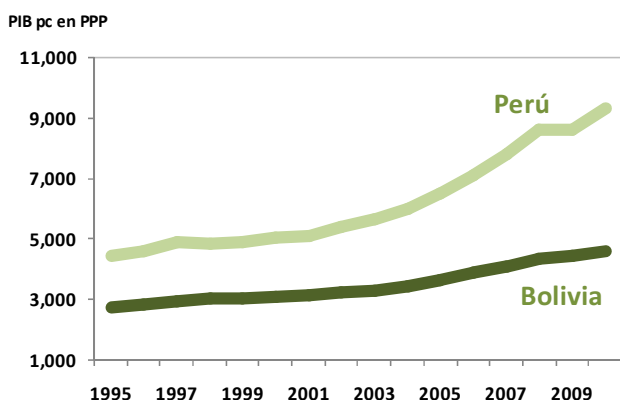
# Políticas Públicas para la Libertad

Gráfico 3. Bolivia vs. Perú: Evolución del Índice de Libertad Económica.



Fuente: Heritage Foundation y FMI.

Gráfico 4. Bolivia vs. Perú: Evolución del PIB per cápita en PPP.



Fuente: Heritage Foundation y FMI.

(59.9 – 50), y *reprimidos* (49.9 – 0). Observamos que aquellos considerados *libres* generan, en promedio, mayores ingresos y a medida que los países disminuyen en categoría de libertad económica, los ingresos por persona promedio, también disminuyen (Gráfico 2).

Los anteriores resultados se repiten para las mediciones anteriores, con lo que concluimos

que no existe un país que haya logrado buenas condiciones de vida para su población si mantiene restringidos los mercados. Por el contrario, el bienestar económico ha florecido exclusivamente en aquellos países donde la libertad económica es mayor.

El país económicamente más libre del mundo, según el Índice de Libertad Económica 2011 es Hong Kong, seguido de Singapur, junto a ellos Australia, Nueva Zelanda, Suiza y Canadá, en ese orden. El promedio de ingresos por habitante en PPP en estos países es USD 41.738. Las características comunes entre estos países es que gozan de marcos regulatorios y legales que apoyan el dinamismo emprendedor, así también tienen un elevado grado de apertura comercial e indicadores macroeconómicos estables que minimizan la incertidumbre.

## 2. La libertad Económica en Bolivia

Bolivia es actualmente el país 147 de 183 en términos de libertad económica. El puntaje que el país ha logrado es de 50 puntos sobre 100, lo que hace que Bolivia se considere una economía *poco libre*, de hecho se encuentra al borde de ser catalogada como una economía *reprimida*. De las 29 economías analizadas para América Latina, Bolivia se encuentra en la ubicación 25, sólo Cuba, Venezuela, Ecuador y Guyana, han logrado peor calificación que Bolivia en la región.

Para contextualizar la realidad del país en términos de libertad económica, podríamos pensar que, como lo menciona Jemio (2010), el caso contrafactual para la economía boliviana es la economía peruana. Ambas economías llevaron a cabo reformas de mercado durante la segunda mitad de los años noventa y los primeros años de la pasada década, sin embargo, durante la segunda mitad de ésta la orientación de las políticas económicas cambiaron de manera radical. Mientras que en el Perú se profundizaron las políticas pro-mercado, en

# Políticas Públicas para la Libertad

Bolivia se busca que el Estado asuma un rol cada vez más protagónico en la economía.

El índice de libertad económica en 1995 era el mismo para ambos países y los resultados se mantuvieron similares hasta el año 2005, a partir de ese año, la libertad económica en Bolivia cada vez fue menor mientras que en el Perú se fue incrementando. Esto ha tenido efectos sobre la prosperidad relativa de ambos países, ya que mientras en 1995 el PIB per cápita en PPP<sup>2</sup> peruano era 61% superior al boliviano, y en el 2005 era 77% superior, actualmente es 102% superior.

### 3. Los indicadores de libertad económica para Bolivia

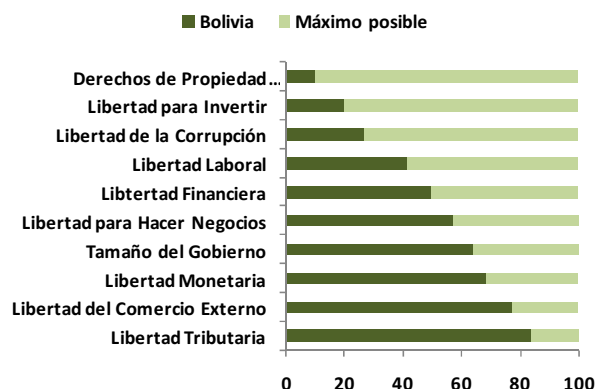
Los determinantes de la baja calificación de Bolivia en el Índice de Libertad Económica 2011 se encuentran en los indicadores que lo componen.

Sobre la **libertad tributaria**, a pesar de que en el país la presión tributaria es baja (28.5% del PIB), existen otros tipos de imposiciones fiscales que limitan la iniciativa individual, por ejemplo, en el sector de hidrocarburos el *Government Take* supera el 70%, limitando la inversión en el sector. Sobre la **libertad del comercio exterior**, a pesar de que la tarifa promedio ponderada es también baja (3.7% en 2009), las prohibiciones de exportación de productos alimenticios, una infraestructura de baja calidad y el contrabando, no permiten que las potenciales ganancias del comercio exterior se vean traducidas en mejoras en la calidad de vida de la población.

Sobre la **libertad monetaria**, los controles de precios han alterado el normal funcionamiento de los mercados, generando incertidumbre y especulación. Esto afecta al consumidor, sin lugar a dudas, pero también afecta al productor ya que se enfrenta a precios de insumos cada vez más elevados, con lo que la producción se

ve restringida, y así la inflación continúa aumentando volviéndose un círculo vicioso

Gráfico 5. Bolivia: Pilares y clasificación del Índice de Libertad Económica 2011.



Fuente: Heritage Foundation.

con posibles consecuencias de espirales inflacionarias. Si bien es cierto que las condiciones climatológicas desfavorables han sido determinantes para alcanzar la tasa de inflación de 7.2% en 2010, siendo que la previsión de las autoridades estaba alrededor del 4%-5%, la mejor lucha contra la inflación es mayor producción, dejando que los precios otorguen las señales correctas.

Sobre el **tamaño del gobierno**, en los últimos años, incluyendo consumo público y transferencias al público, el gasto de gobierno tuvo una tendencia creciente, alcanzando a cerca de 35% del PIB. El incremento del gasto del gobierno fue impulsado por el crecimiento de los ingresos públicos provenientes del sector de hidrocarburos, especialmente, por el incremento en el precio del gas natural exportado a Brasil y Argentina. Los aumentos del gasto podrían repercutir en desplazamientos de la inversión privada y así se desincentiva la creación de empleos de calidad.

Acerca de la **libertad de hacer negocios**, el entorno empresarial está cargado de burocracia, la corrupción y la aplicación incoherente de las regulaciones comerciales. En general, las políticas intervencionistas

<sup>2</sup> PPP es Poder de Paridad Adquisitivo en inglés. Es una medida que ayuda a comparar los ingresos por habitante de los países ya que elimina la ilusión monetaria debido a la variación de los tipos de cambio de los países.

# Políticas Públicas para la Libertad

---

siguen perjudicando el entorno empresarial y limitan la inversión privada necesaria para aumentar de manera más rápida el crecimiento económico.

La **libertad financiera** está ligada al desarrollo del sector financiero, y por el momento el debate en el país se enfoca que su estabilidad, sin embargo, su interrelación internacional es baja, limitando mayor rentabilidad. El crédito se ha expandido a una menor velocidad que los depósitos mostrando problemas de racionamiento del crédito y problemas de riesgo. El mercado secundario se ha venido enfocando en bonos de gobierno y de renta fija, y debido a los elevados costos de entrada, la bolsa de valores no es una alternativa para financiamiento de emprendimientos.

La **libertad laboral** está marcada por la rigidez del mercado laboral en Bolivia, la misma que se basa en implicancias legales que no necesariamente responden a la productividad de la mano de obra. Por su parte, acerca de los **derechos de propiedad**, aunque en el país se garantiza la propiedad privada, el proceso judicial está sujeto a la influencia política y la corrupción. La observancia de los derechos de propiedad intelectual es irregular e inefectiva. Las competencias acerca de los títulos propietarios de instancias confiables de resolución de conflictos hacen que la adquisición de tierras en el sector rural sea riesgosa.

Acerca de la **libertad para invertir**, según la Nueva Constitución Política del Estado, existe, al menos en la parte normativa, diferente tratamiento de la inversión, ya que la misma privilegia la inversión nacional por sobre la extranjera. Por su parte, la nacionalización de industrias con capitales extranjeros, ha motivado una cierta desconfianza acerca de futuras intervenciones del gobierno en industrias que, a su criterio, puedan considerarse como “estratégicas” para el país.

Finalmente, Bolivia ocupa el puesto 120 de 180 países en términos de corrupción, lo que impacta negativamente en el indicador **libertad de la corrupción**. Se percibe que en el país la corrupción es un mal que se combate poco o

nada desde los hacedores de política pública y por el contrario se percibe que está creciendo. Las encuestas locales ratifican que la policía nacional, aduanas, y el sistema judicial son las instituciones más corruptas.

## 4. Conclusiones

En resume, podríamos preguntarnos *¿Por qué Bolivia se encuentra con una calificación tan baja en libertad económica?*

El desarrollo económico del país permanece severamente obstaculizado por problemas estructurales e institucionales. La economía se ha hecho cada vez más dependiente del sector extractivo, tanto a nivel fiscal como externo, lo que ha hecho que la misma pierda dinamismo.

La calidad de la infraestructura es baja y el marco judicial y regulatorio débil, lo que impide la expansión y diversificación de la base productiva.

La presencia del “Estado Productor” en la economía se está incrementando gradualmente lo que genera competencia desleal para los productores privados. El sistema judicial está cada vez más vulnerable a interferencias políticas.

El contrabando y la corrupción son obstáculos que no han sido superados y los derechos de propiedad son débiles en muchas áreas, sobretudo en la agricultura.

La libertad económica es el mejor camino para superar la pobreza y la exclusión, no existe en la historia de la humanidad, un ejemplo de país que muestre que a través de la represión y la planificación estatal haya logrado alcanzar el desarrollo económico. Tal vez, para nuestro país sea importante recobrar el tiempo que se está perdiendo y emprender políticas sensatas que logren que nuestra economía sea cada vez más libre y solidaria.

# ***Políticas Públicas para la Libertad***

---

## **Bibliografía**

- Jemio (2010) "Perú: El caso contrafactual para la Economía Boliviana". INESAD.
- Heritage Foundation (2011) "Economic Opportunity and Prosperity: The 2011 Index of Economic Freedom".  
<http://www.heritage.org/index/>.